

Тема 2.9. Рынок труда. Безработица

Спрос и предложение на рынке труда. Как и любой другой рынок, рынок труда — это совокупность продавцов и покупателей, торговля между которыми приводит к установлению цены.

Рынок труда — особый механизм, позволяющий людям найти работу по специальности и потребностям, а работодателям — нанять нужных для дела работников.

Подчиняется рынок труда своему главному закону — **закону спроса и предложения.**

Совокупный спрос на рынке труда определяется общим количеством всех рабочих и учебных мест, как занятых, так и вакантных. Выразителем *совокупного предложения* является всё экономически активное население. Предложение труда строится рабочими на основе сопоставления привлекательности дохода, который они получают за час труда, и удовлетворения, получаемого за час досуга.

Предложение рабочей силы на текущем рынке труда включает: а) лиц, не занятых трудовой деятельностью и ищущих работу; б) лиц, желающих сменить место работы; в) лиц, готовых трудиться в свободное от основной работы или учёбы время. Спрос на рабочую силу представляет собой потребность в заполнении вакантных рабочих мест на условиях основной деятельности или деятельность по совместительству, а также для выполнения разовых работ.

Предложение труда зависит не только от численности населения, но и от многих других факторов: возрастной структуры населения; вероятности физически сохранить трудоспособность на протяжении жизни; склонности людей приступать к работе (вообще или в легальном хозяйстве в частности) и не покидать её (ради досуга, отдыха на пенсии, по семейным обстоятельствам и т. п.); распространённости правонарушений, уровня их раскрываемости, характера наказаний; устройства пенитенциарной системы (уголовноисполнительной); системы воинской службы и др. Таким образом, на предложение труда влияют: а) рыночные и б) нерыночные факторы.

На рынке рабочей силы ценой труда является заработная плата. Она привлекает на рынок труда ту часть населения, которая не имеет других источников существования. Высокий уровень заработной платы увеличивает предложение труда во всех сегментах рынка труда.

Конкуренция на рынке труда принимает три формы:

- 1) между работодателями — за привлечение рабочей силы;
- 2) между работниками — за замещение вакантных рабочих мест в системе общественного разделения труда;
- 3) между наёмными работниками и работодателями — за условия трудового соглашения и оплаты труда.

Рынок труда стремится утвердить принцип «равная оплата за равный труд». Это означает, что конкуренция выступает уравнильницей заработков.

Первое правило рынка труда таково: когда работников не хватает, их заработная плата растёт. Когда же предложение рабочих рук превышает спрос — заработная плата снижается. Есть и второе правило рынка труда: на цивилизованном рынке труда умственный труд ценится выше физического, квалифицированный — выше неквалифицированного.

Занятость и безработица. И занятость и безработица характеризуют участие или неучастие в общественном производстве (в государственном или частном секторах) людей рабочего возраста, относящихся к трудоспособному населению.

Занятость — категория, отражающая характер, условия и степень вовлечения населения в процесс общественного производства.

К занятым в экономике относятся лица, которые в определённый период времени выполняли работу по найму или за вознаграждение, а также работу, приносящую доход не по найму и выполненную самостоятельно либо с компаньоном (компаньонами) как с привлечением, так и без привлечения наёмных работников. Работающие не по найму — это лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой. К ним относятся работодатели, управляющие собственным предприятием или делом с одним или несколькими партнёрами, а также лица, работающие на индивидуальной основе, неоплачиваемые семейные работники.

Безработица — социально-экономическое явление, при котором определённая часть трудящихся не может устроиться на работу и, становясь относительно избыточным населением, превращается в резервную армию труда.

В нашей стране в численность безработных включаются лица, не имеющие работу, ищущие работу и в установленном порядке получившие официальный статус безработного в органах государственной службы занятости.

Занятость и безработица — две стороны одной медали. Иными словами, чем масштабнее занятость, тем меньше объём безработицы, и наоборот.

В отечественной статистике для фиксации определённых параметров в сфере занятости применяется понятие *трудовые ресурсы*. К трудовым ресурсам относят людей трудоспособного возраста — женщин 16—55 лет и мужчин 16—60 лет. В 1993 г. вместо понятия «трудовые ресурсы» появляется понятие «экономически активное население».

Экономически активное население - всё занятое население + зарегистрированные безработные.

Сегодня наряду с ним используется также понятие «трудоспособное население». К населению в трудоспособном возрасте в России относятся мужчины от 16 до 60 лет (до пенсионного возраста) и женщины от 16 до 55 лет. Все те, кто ещё не достиг 16 лет, относятся к группе — *население младше трудоспособного возраста*, а те, кто уже достиг пенсионного возраста, — *население старше трудоспособного возраста*. По статистике к концу 2008 г.

численность экономически активного населения в России составила примерно 75,9 млн человек.

Согласно статистике, занятым считается любой человек, имеющий работу. При этом не важно, занят человек полный рабочий день или неделю или нет. Если он занят неполный рабочий день или неделю, он считается частично занятым и не включается в число безработных. Численность занятых и численность рабочей силы совпадают.

Безработные и их поддержка. Правовой статус безработного включает: определение понятия безработного; его права и обязанности; социальные гарантии и компенсации при потере работы и в других случаях. Безработными признаются граждане, которые: а) являются трудоспособными; б) не имеют работы и заработка (при этом не учитывается выходное пособие и средний заработок, выплачиваемые при высвобождении с предприятий, а также оплата за выполнение общественных работ по направлению службы занятости); в) зарегистрированы в службе занятости; г) готовы приступить к работе. В России социальные гарантии и компенсации устанавливаются как для граждан, потерявших работу, высвобождённых с предприятий, из учреждений, организаций, так и для граждан, впервые ищущих работу или желающих возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва. Необходимыми условиями предоставления таких гарантий и компенсаций являются достижение трудоспособного возраста (16 лет) и получение статуса безработного. По достижении гражданином пенсионного возраста право на получение пособия по безработице или компенсации утрачивается и возникает право на пенсионное обеспечение (трудовую или социальную пенсию).

Безработный — это человек, не имеющий заработка и живущий на специальное пособие, именуемое пособием по безработице. Оно представляет собой разновидность государственных пособий по социальному обеспечению населения и формируется за счёт отчислений — в то время, когда человек имел работу, — в страховой фонд на случай потери работы. В разных странах пособие по безработице составляет, как правило, от 1/2 до 2/3 заработка.

С 1992 г., когда безработица в России впервые стала объектом статистического учёта, до 1999 г. численность безработных выросла в 2,5 раза — с 3,6 млн до 9 млн, а их доля в составе экономически активного населения — с 4,7 до 12,4%. По данным Федеральной службы по труду и занятости, в конце августа 2004 г. на учёте в органах государственной службы занятости состояло 1,6 млн безработных. В феврале 2009 г. безработица в России достигла самого высокого за прошедшие пять лет показателя в 6,4 млн человек. Постоянной работы не имели 8,5% трудоспособного населения страны.

Для того чтобы облегчить людям возможность встречи с нужными людьми, нанимателем или наёмным работником, существуют особые учреждения, которые помогают трудоустройству людей и сокращению безработицы. Они называются биржей труда, центром занятости, центром трудоустройства, службой занятости, центром содействия занятости, бюро по трудоустройству. Названия разные, но суть одна — помочь безработным найти вакансию, а государству — урегулировать проблему занятости.

Биржа труда — учреждение, выполняющее посреднические функции между работодателями и наёмными работниками.

Государственные биржи труда: регистрируют спрос и предложение рабочей силы; оказывают регулирующее воздействие на рынок труда; помогают населению в трудоустройстве, профориентации, выборе и смене профессии и т. п. На бирже регистрируют безработных и предлагают вакансии (т. е. свободные места) из тех, которые ей присылают из компаний и фирм. Биржи труда бывают различных типов: частные, государственные, общественные, филантропические и коммерческие.

Основные функции биржи труда: оказание услуг при трудоустройстве безработных; оказание содействия в перемене работы; изучение спроса и предложения рабочей силы; сбор и предоставление информации об уровне занятости по профессиям, квалификации, районам страны; профессиональная ориентация молодёжи; организация переобучения и трудоустройства инвалидов; выплата пособий безработным (в ряде стран).

Возникновение бирж труда в странах Западной Европы было обусловлено массовой безработицей. Во Франции, например, первая государственная биржа труда была создана в 1897 г., в Англии — в 1909 г., в России — в августе 1917 г. В дореволюционной России биржи труда существовали во всех губернских и во многих уездных городах. Они действовали и в первые годы советской власти. В их функции входили учёт и распределение рабочих во всех отраслях экономики, упорядочение спроса и предложения труда, организация общественных работ и др.

Переход к рыночным отношениям в 1990-е гг. сопровождался возрождением в России биржи труда.,

Государственная политика в области занятости. Обеспечением занятости населения в нашей стране занимается *Федеральная государственная служба занятости населения Российской Федерации*.

Служба занятости населения — система государственных органов, осуществляющих комплексное управление процессами занятости.

Общее руководство трудоустройством и его организация возложены на Министерство труда РФ, которое несёт ответственность за разработку и реализацию единой государственной политики в области труда, занятости, пенсионного обеспечения, развития трудовых отношений, предотвращения и разрешения трудовых конфликтов, охраны труда, подготовки и переподготовки кадров, демографической, молодёжной и миграционной политики. В его систему входят соответствующие министерства республик в составе РФ, управления (отделы) по труду и занятости местных органов власти и управления.

В основе системы занятости лежит сеть служб и фондов занятости различных уровней. На федеральном уровне — это Государственный фонд занятости населения (ГФЗН), в каждом из субъектов Федерации существуют региональные или республиканские фонды и службы занятости, а в городах и населённых пунктах, а также в крупных сельских пунктах существуют местные службы занятости.

Средства Государственного фонда занятости используются на: проведение профориентационной работы среди населения; организацию переобучения безработных; предоставление посреднических услуг гражданам в трудоустройстве; выплату пособий безработным и оказание материальной помощи членам их семей; организацию общественных работ и др.

Службы, занятости работают совместно с профсоюзами, ассоциациями (союзами) предпринимателей и общественных организаций, представляющих интересы граждан, особо нуждающихся в социальной защите. Они оказывают бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве. Не меньшее значение имеет бесплатное обучение новой профессии (специальности); повышение квалификации в системе службы занятости или по её направлению в иных учебных заведениях с выплатой стипендии; свобода выбора рода занятости (в т. ч. работы с различными режимами труда); правовая защита от необоснованного увольнения; компенсация материальных затрат в связи с направлением на работу в другую местность; возможность заключения срочных трудовых договоров на участие в оплачиваемых общественных работах и др.

Биржи, центры, бюро и службы занятости представляют собой разновидности *института трудового посредничества* — частные и государственные организации, а также органы местной власти и иные учреждения, занимающиеся трудоустройством людей. Посредническими эти организации называются потому, что помогают двум самым основным агентам рынка труда, а именно работодателю, ищущему рабочую силу, с одной стороны, и наёмному работнику, ищущему место работы, с другой стороны, найти друг друга.

В настоящее время во всех субъектах Федерации действуют программы содействия занятости населения, включающие меры активной политики занятости (мероприятия по содействию трудоустройству населения, в число которых входят: организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, общественных работ; информирование населения и работодателей о положении на рынке труда; социальная адаптация безработных граждан на рынке труда; временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих